

标准

中华人民共和国国家

959—2018

GB/T 369

信息安全技术 网络安全等级保护  
测评机构能力要求和评估规范

Information security technology—Capability requirements and evaluation  
specification for assessment organization of classified protection of cyberspace

2018-12-28 发布

2019-07-01 实施

国家市场监督管理总局 发布  
中国国家标准化管理委员会



## 目 次

|  |     |
|--|-----|
| 前言 .....                                       | III |
| 引言 .....                                       | IV  |
| 1 范围 .....                                     | 1   |
| 2 规范性引用文件 .....                                | 1   |
| 3 术语和定义 .....                                  | 1   |
| 4 测评机构能力要求 .....                               | 2   |
| 4.1 测评机构的等级 .....                              | 2   |
| 4.2 等级测评人员的分级 .....                            | 2   |
| 4.3 I级测评机构能力要求 .....                           | 2   |
| 4.4 II级测评机构能力要求 .....                          | 6   |
| 4.5 III级测评机构能力要求 .....                         | 11  |
| 4.6 测评机构行为规范性要求 .....                          | 16  |
| 5 测评机构能力评估 .....                               | 16  |
| 5.1 评估流程 .....                                 | 16  |
| 5.2 初次评估 .....                                 | 18  |
| 5.3 期间评估 .....                                 | 19  |
| 5.4 能力复评 .....                                 | 19  |
| 附录 A (规范性附录) 网络安全等级保护测评机构能力等级要求各级达标情况一览表 ..... | 20  |



## 前 言

本标准按照 GB/T 1.1—2009 给出的规则起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别这些专利的责任。

本标准由全国信息安全标准化技术委员会归口。

本标准起草单位：公安部第三研究所、公安部信息中心。

本标准主要起草人：罗峰、李升、刘静、王范。

本标准主要起草人：马俊、张守德、李明、刘香、江雷、朱建。

## 引 言

《中华人民共和国网络安全法》第二十一条规定，国家实行网络安全等级保护制度。等级保护制度

# 信息安全技术 网络安全等级保护 测评机构能力要求和评估规范

## 1 范围

本标准规定了网络安全等级保护测评机构的能力要求和评估规范。

本标准适用于成为或拟成为网络安全等级保护测评机构的建设、运营、管理、维护、升级、改造、安全等级保护。

## 2 规范性引用文件

注日期的引用文件,仅注日期的版本适用于本文件。  
凡是不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件,仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

## 3 术语和定义

本标准以及下列术语和定义适用于本文件。

GB/T 28448 网络安全等级保护测评机构能力要求和评估规范

### 3.1 能力评估

3.1

依据标准和其他规范性文件,对测评机构申请单位的能力进行评审、验证和评价的过程。

能力评估 cap  
依据标准和(或)

### 3.2 评估机构

3.2

对申请成为测评机构的企事业单位进行能力评估的专业技术机构。

评估机构 eva  
对申请成为测评

### 3.3 初次评估

3.3

依据本规范和相关文件,首次对测评机构能力进行核查、验证和评价的过程。

初次评估 firs  
评估机构依据本

### 3.4 期间评估

3.4

为已经获得推荐证书的测评机构是否持续地符合能力要求而在证书有效期内安排的定期或不定期

期间评估 con  
为已经获得推荐

### 3.5 能力复评

3.5

测评机构推荐证书有效期结束前,由评估机构对其实施全面评估以确认其是否持续符合能力要求,为证书有效期提供依据的活动。

能力复评 cap  
测评机构推荐证  
为延续到下一个推荐

### 3.6 评估员

3.6

由评估机构委派,对测评机构实施能力评估的人员。

评估员 evalua  
由评估机构委派

## 4 测评机构能力要求

### 4.1 测评机构的分级

测评机构的级别代表了网络安全等级保护测评机构技术水平和业务服务能力的差异。测评机构按能力要求分为三级,级别由低到高依次是Ⅰ级、Ⅱ级和Ⅲ级,级差是通过增加新的能力要求条款或在原条款基础上提出增强要求来实现。各级能力增强要求的总结情况见附录 A 中表 A.1。

### 4.2 等级测评人员的分级

测评机构从事等级测评工作的人员按能力要求分为三级,级别由低到高依次是初级、中级、高级,具体要求见附录 B。

### 4.3 Ⅰ级测评机构能力要求

#### 4.3.1 基本条件

测评机构应当具备以下基本条件:

- a) 具有独立法人资格,注册资金不少于100万元,具有独立经济核算,无违法违规记录;
- b) 从事网络安全服务两年以上,具备完整的网络安全检测评估能力;
- c) 法定代表人、主要负责人、测评人员仅限中华人民共和国境内的中国公民,且无犯罪记录;
- d) 具有网络安全相关工作经验的技术和管理人员不少于15人,专职渗透测试人员不少于2人;
- e) 岗位职责清晰,团队相对稳定;

#### 4.3.2 组织管理能力

##### 4.3.2.1 测评机构管理者应掌握等级保护政策文件,熟悉相关的标准规范。

测评机构管理者应掌握等级保护政策文件,熟悉相关的标准规范。

测评机构应配备满足等级测评工作需要的人员,如测评技术人员、测评项目负责人、保密安全员、设备管理员和档案管理员等,岗位职责明确,人员稳定。

比例不低于70%。

4.3.2.4 测评机构应设置满足等级测评工作需要的人员,如测评技术人员、测评项目负责人、保密安全员、设备管理员和档案管理员等,岗位职责明确,人员稳定。

主管、保密安全员、设备管理员和档案管理员等,岗位职责明确,人员稳定。

4.3.2.5 测评机构应制定完善的规章制度,包括但不限于以下内容:

##### a) 项目管理制度

测评机构应依据GB/T 28449制定完备的、符合自身特点的测评项目管理程序,主要应包括测评工作的组织形式、工作职责,测评各阶段的工作内容和管理要求等。

##### b) 设备管理制度

应包括机构人员在仪器设备(含测评设备和工具)管理中的相关职责、仪器设备的购置、使用和运行维护的各项规定等。

##### c) 文档管理制度



准、规范开发测评方案、测评指导书、测评结果记录表格等。测评方案应通过技术评审并有相关记录,测评指导书应进行版本有效性维护,且满足以下要求:

- 1) 符合相关的等级测评标准;
- 2) 提供足够详细的信息以确保测评数据获取过程的规范性和可操作性。

反映系统的安全保护状况,测评过程应予以记录并逐  
 a) 报告编制阶段,客观描述等级保护对象已采取的有效  
 出等级保护对象安全保护现状与相应等级的保护要求

#### 4.3.4 设施和设备安全与保障能力

4.3.4.1 测评机构应具备必要的办公环境、设备、设施和管理系统,使用的技术装备、设施原则上

- a) 产品研制、生产单位是由中国公民、法人投资或者国家投资或者控股的,在中华人民共和国境内具有独立的法人资格;
- b) 产品的核心技术、关键部件具有我国自主知识产权;
- c) 产品研制、生产单位及其主要业务、技术人员无犯罪记录;
- d) 产品研制、生产单位及其主要业务、技术人员无不良信用记录;
- e) 对国家安全和公共利益不构成威胁;
- f) 应配备经安全认证合格或者安全检测符合要求的网络关键设备和网络安全专用

4.3.4.2 测评机构应配备满足等级测评工作需要的测评设备和工具,如WEB安全检测

4.3.4.3 测评机构应具备符合相关要求的机房以及必要

4.3.4.4 测评机构应配备测评所需设备和工具,应有必要

#### 4.3.5 质量管理能力

##### 4.3.5.1 管理体系建设

4.3.5.1.1 测评机构应建立、实施和维护符合等级测评

4.3.5.1.2 测评机构应当制定相应的质量目标,不断提

##### 4.3.5.2 管理体系维

4.3.5.2.1 测评机构应

4.3.5.2.2 测评机构应

### 4.3.6 保证能力

#### 4.3.6.1 公正性保证能力

观、公正、安全的测

方面的压力。

4.3.6.1.1 测评机构及其测评人员应当严格执行有关管理规范和技术标准,开展客  
评服务。

4.3.6.1.2 测评机构的人员应不受可能影响其测评结果的来自于商业、财务和其他方

#### 4.3.6.2 可靠与保密性保证能力

于中华人民共和国境内的中国公民,且无犯罪

资情况、法人及股东身份等信息的文件材料,证  
元)。

包括人员基本信息、社会背景、工作经历、培训

密工作的责任。

作人员进行保密教育,测评机构和测评人员应当保

等个太隐私等。

等级测评相关信息的安、保密和可靠,这些信包

共等级测评相关信息的整个数据生命周期的安和

4.3.6.2.1 测评机构的单位法人及主要工作人员仅限于  
记录。

4.3.6.2.2 测评机构应通过提供单位性质、股权结构、出资  
明其机构合规、产权关系明晰,资金注册达到要求(500万

4.3.6.2.3 测评机构应建立并保存工作人员的人员档案,

4.3.6.2.4 测评机构应建立并保存测评过程记录,记录应

4.3.6.2.5 测评机构应重视安全保密工作,指派安全

4.3.6.2.6 测评机构应依据保密管理制度,定期对工

4.3.6.2.7 测评机构应依据保密管理制度,定期对工

4.3.6.2.8 测评机构应采取技术和管理措施来确保

a) 被测评单位提供的资料;

b) 等级测评活动生成的数据和记录;

c) 依据上述信息做出的分析与专业判断。

4.3.6.2.9 测评机构应借助有效的技术手段,确保

#### 4.3.6.3 测评方法与程序的规范性

测评机构应建立与等级测评工作有关的所有工作程序,质量手册,规范,操作手册,培训记录等,并

运行有效,便于测评人员获得。

#### 4.3.6.4 测评记录的规范性

测评机构应保证测评记录内容和管理的规范性:

a) 测评记录应当清晰规范,并获得被测评方的书面确认;

#### 4.3.6.5 测评报告的规范性

测评机构应保证测评报告内容和出具过程管理的规范性。

a) 测评机构应按照公安行政主管部门统一制订的网络  
报告;

b) 测评报告应包含所有测评结果,根据这些结果做出  
要的所有信息,以上信息均应正确、准确、清晰地表

- c) 测评报告由测评项目组长作为第一编制人,技术主管(或质量主管)负责审核,机构管理者或其授权人员签发或批准;
- d) 能力评估合格的测评机构应对出具的等级测评报告统一加盖测评机构能力合格专用标识并登记归档。

### 4.3.7 风险控制能力

4.3.7.1 测评机构应充分估计测评可能给被测系统带来的风险,风险包括但不限于以下方面:

- a) 测评机构由于自身能力或资源不足造成的风险;
- b) 测试验证活动可能对被测系统正常运行造成影响的风险;
- c) 测试设备和工具接入可能对被测系统正常运行造成影响的风险;
- d) 测评过程中可能发生的被测系统重要信息(如网络拓扑、IP 地址、业务流程、安全机制、安全隐患和有关文档等)泄漏的风险等。

4.3.7.2 测评机构应通过多种措施对上述被测系统可能面临的风险加以规避和控制。

### 4.3.8 可持续性发展能力

4.3.8.1 测评机构应根据自身情况制定战略规划,通过不断的投入,保证测评机构的持续建设和发展。

4.3.8.2 测评机构应定期开展管理评审,评估管理体系运行情况和持续改进。

4.3.8.3 测评机构应逐步提升质量管理能力。

4.3.8.4 测评机构应根据实际情况开展培训工作,提升人员素质。

4.3.8.5 测评机构应定期开展技术交流,保持与行业发展的同步性。

## 4.4 II级测评机构能力要求

### 4.4.1 基本条件

测评机构应当具备以下基本条件:

a) 在中华人民共和国境内依法设立,由自然人、法人或其他组织投资或控股的企事业单位;

b) 具有独立的法人资格,注册资金不少于100万元人民币;

c) 具有与开展业务相适应的固定场所和办公设施,且办公场所产权明晰;

d) 具有与开展业务相适应的专业技术人员,且不少于10人;

e) 具有与开展业务相适应的测评设备,且不少于10台;

f) 具有与开展业务相适应的测评工具,且不少于10套;

g) 具有与开展业务相适应的测评方法,且不少于10种;

h) 具有与开展业务相适应的测评报告,且不少于10份;

i) 具有与开展业务相适应的测评记录,且不少于10份;

j) 具有与开展业务相适应的测评档案,且不少于10份;

k) 具有与开展业务相适应的测评管理制度,且不少于10项;

l) 具有与开展业务相适应的测评人员,且不少于10人;

m) 具有与开展业务相适应的测评设备,且不少于10台;

n) 具有与开展业务相适应的测评工具,且不少于10套;

o) 具有与开展业务相适应的测评方法,且不少于10种;

p) 具有与开展业务相适应的测评报告,且不少于10份;

q) 具有与开展业务相适应的测评记录,且不少于10份;

r) 具有与开展业务相适应的测评档案,且不少于10份;

s) 具有与开展业务相适应的测评管理制度,且不少于10项;

t) 具有与开展业务相适应的测评人员,且不少于10人;

u) 具有与开展业务相适应的测评设备,且不少于10台;

v) 具有与开展业务相适应的测评工具,且不少于10套;

w) 具有与开展业务相适应的测评方法,且不少于10种;

x) 具有与开展业务相适应的测评报告,且不少于10份;

y) 具有与开展业务相适应的测评记录,且不少于10份;

z) 具有与开展业务相适应的测评档案,且不少于10份;

### 4.4.2 组织管理能力

4.4.2.1 测评机构管理者应具备本科及以上学历,且从事相关工作不少于5年。

4.4.2.2 测评机构应建立完善的组织管理体系,且不少于10项。

4.4.2.3 测评机构应建立完善的测评管理制度,且不少于10项。

4.4.2.4 测评机构应建立完善的测评人员管理制度,且不少于10项。

4.4.2.5 测评机构应建立完善的测评设备管理制度,且不少于10项。

4.4.2.6 测评机构应建立完善的测评工具管理制度,且不少于10项。

4.4.2.7 测评机构应建立完善的测评方法管理制度,且不少于10项。

4.4.2.8 测评机构应建立完善的测评报告管理制度,且不少于10项。

4.4.2.9 测评机构应建立完善的测评记录管理制度,且不少于10项。

4.4.2.10 测评机构应建立完善的测评档案管理制度,且不少于10项。

专职人员,不得兼任。

4.4.2.5 测评机构应制定完善的规章制度,包括但不限于以下内容:

a) 保密管理制度

应根据国家有关保密规定制定保密管理制度,制度中应明确保密对象的范围、人员保密职责

以及等级测评保密管理措施与要求,以及等级测评保密管理措施与要求。

b) 项目管理制度

测评机构应依据 GB/T 28183 制定完善的、符合自身特点的制度,包括项目管理

工作的组织形式、工作职责、测评各阶段的工作内容和管理要求等。

c) 设备管理制度

应包括机构人员在仪器设备管理中的相关职责、仪器设备的购置、使用和维护的

d) 文档管理制度

应包括机构人员在文件档案管理中的相关职责、文件档案借阅、保密直至销毁

e) 人力资源管理

应包括人员录用考核、日常管理、考核

f) 培训教育制度

应包括培训计划的制定与实施、考核

要求。

g) 申诉、投诉及争议处理制度

应明确包括测评机构各岗位人员

认识到处置、答复等环节的完整程

人员能力

1 测评机构从事等级测评工作的专业技术人员(以下简称测评人员)应具有把握国家政策,理解相关技术标准,熟悉等级测评的方法、流程和工作规范等方面的知识及能力,并有依据测评结果做出专业判断以及出具等级测评报告等任务的能力。

2 测评人员应参加由指定评估机构举办的专门培训、考试并取得等级测评师证书。等级测评持证上岗。

4.4.3

4.4.3.1

4.4.3.1.1

解和掌

果做出

4.4.3.1.2

人员重

4.4.3.1.3 测评机构应指定专人负责等级测评工作的管理,包括等级测评工作的

评价、考核、培训、考核、考核。

4.4.3.1.4 测评机构应指定专人负责等级测评工作的考核,考核合格者方可从事等级测评工作。

4.4.3.1.5 测评机构应指定一名技术主管,全面负责等级测评方面的技术工作。测评机构技术主管应

具备大学本科(含)以上学历,应在近 5 年的信息安全专业刊物上发表 2 篇及以上论文(或申请过 2 项专利)

著作或 3 项发明专利,或主持过 1 项地市级及以上级科研课题项目。

4.4.3.2 测评能力

4.4.3.2.1 测评机构应具备每年开展等级测评的第三级(含)等级保护对象数量不应少于 30 个的实施能力。

4.4.3.2.2 测评机构应保证在其能力范围内从事测评工作,并有足够的资源来满足测评工作要求,具体

资源在以下方面:

安全、网络和通信安全、设备和计算安全、应用和数据

a) 安全技术测评实施能力,包括物理和环境

安全、网络和通信安全、设备和计算安全、应用和数据

测评流程和相关技术

b) 安全管理测评实施能力,包括安全策略和管理制度、安全管理机构和人员、安全建设管理、安全

a) 安全测试与评估能力:指根据实际测评要求,开发与测试相关的工作指导书,并具备测试设

备,并能根据测评要求,制定测试计划,并能根据测试计划,开展测试工作,并能根据测试结果,进

行分析和报告,并能根据测试结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能

根据测评结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能根据整改情况,进

行分析和报告,并能根据测试结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能

根据测评结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能根据整改情况,进

行分析和报告,并能根据测试结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能

根据测评结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能根据整改情况,进

行分析和报告,并能根据测试结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能

根据测评结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能根据整改情况,进

行分析和报告,并能根据测试结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能

根据测评结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能根据整改情况,进

行分析和报告,并能根据测试结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能

根据测评结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能根据整改情况,进

行分析和报告,并能根据测试结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能

根据测评结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能根据整改情况,进

行分析和报告,并能根据测试结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能

根据测评结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能根据整改情况,进

行分析和报告,并能根据测试结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能

根据测评结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能根据整改情况,进

行分析和报告,并能根据测试结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能

根据测评结果,提出整改建议,并能根据整改建议,跟踪整改情况,并能根据整改情况,进

4.4.4 设施和设备安全与保障能力

4.4.4.1 测评机构或其分支机构在测评环境、设备、设施和工作系统上使用的电力设备

a) 产品由国家生产单位生产,且符合国家强制性标准,且其性能指标符合相关标准;

b) 产品的技术文档齐全,且符合国家强制性标准,且其性能指标符合相关标准;

c) 产品的生产单位具有合法的经营资格,且其生产的产品符合国家强制性标准;

d) 产品的生产单位具有合法的经营资格,且其生产的产品符合国家强制性标准;

e) 产品的生产单位具有合法的经营资格,且其生产的产品符合国家强制性标准;

4.4.4.3 测评机构应具备符合相关要求的机房以及必要的软、硬件设备,应搭建由主流网络设备、安全设备、操作系统和数据库系统组成的基础环境,以满足网络仿真、技术培训和模拟测试的需要。

4.4.4.4 测评机构应确保测评设备和工具运行状态良好,并通过持续更新、升级等手段保证其提供准确

的测评数据。

4.4.4.5 测评设备和工具应定期更新。

4.4.4.6 测评机构应建立数据记录的完整性和可追溯性。

4.4.5 质量管理能力

4.4.5.1 管理体系建设

4.4.5.1.1 测评机构应建立、实施和维护符合等级测评工作需要的文件化的管理体系,并确保测评机构有效执行。

4.4.5.1.2 测评机构应制定相应的质量方针,并定期对其有效性进行评审。

4.4.5.1.3 测评机构应指定一名高级管理人员负责质量管理体系的日常工作。

4.4.5.1.4 测评机构应定期向最高管理层报告质量管理体系的运行情况。

4.4.5.2 管理体系维护

4.4.5.2.1 测评机构应保证管理体系的有效运行,发现问题及时反馈并采取纠正措施,确保其有效性。

4.4.5.2.2 测评机构应当严格遵守申诉、投诉及争议处理制度,并应记录采取的措施。

4.4.5.2.3 测评机构应建立并实施内部管理审核机制,以验证管理体系的符合性及有效性,执行审核的部门应独立于被审核部门。

4.4.5.3 质量监督检查能力

4.4.5.3.1 测评机构应指定监督员对测评活动实施质量监督。监督员应具备丰富的安全测评经验、精通安全测评技术。

4.4.5.3.2 监督员应定期向最高管理层报告质量管理体系的运行情况。

4.4.5.3.3 测评机构应定期向最高管理层报告质量管理体系的运行情况。

4.4.6 保证能力

4.4.6.1 公正性保证能力

4.4.6.1.1 测评机构及其测评人员应当严格执行有关管理规范和技术标准,开展客观、公正的测评服务。

4.4.6.1.2 测评机构的人员应不受可能影响其测评结果的来自于商业、财务和其他方面的压力。

4.4.6.2 可靠与保密性保证能力

4.4.6.2.1 测评机构的单位法人及主要工作人员仅限于中华人民共和国境内的中国公民,且无犯罪记录。

4.4.6.2.2 测评机构应通过提供单位性质、股权结构、出资情况,法人及股东身份等信息的文件材料,证明其机构合规、产权关系清晰,资金来源合法。

4.4.6.2.3 测评机构应建立并保存工作人员的人员档案,包括人员基本信息、社会背景、工作经历、培训记录、专业技能等。

4.4.6.2.4 测评机构使用的测评工具应不存在功能列表之外的隐藏功能。



- b) 测试验证活动可能对被测系统正常运行造成影响的风险；
- c) 测试设备和工具接入可能对被测系统正常运行造成影响的风险；
- d) 测评过程中可能发生的被测系统重要信息(如网络拓扑、IP 地址、业务流程、安全机制、安全隐患和有关文档等)泄漏的风险等。

4.4.7.2 测评机构应通过多种措施对上述被测系统可能面临的风险加以规避和控制。

#### 4.4.8 可持续性发展能力

4.4.8.1 测评机构应根据自身情况制定战略规划,通过不断的投入保证测评机构的持续建设和发展。

4.4.8.2 测评机构应定期对管理体系进行评审并持续改进,不断提高管理要求。设定中、远期目标(如获得相应管理体系认定资质),通过目标的实现,逐步提升质量管理能力。

4.4.8.3 测评机构应制定和实施测评人员培训计划,以提高其综合素质和管理水平,满足测评工作需要。除常规培训外,应根据本人实际工作需要制定详细和有针对性的岗位培训、考核和评定。

4.4.8.4 测评机构应投入专业的力量从事测评实践总结和测评技术研究工作,测评机

### 4.5 Ⅲ级测评机构能力要求

#### 4.5.1 基本条件

- D) 具有符合测评需要的场所、设备设施和检测、校准、维护、修理、报废等管理程序;
- E) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- F) 具备符合测评需要的合格供应商管理程序;
- G) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- H) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- I) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- J) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- K) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- L) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- M) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- N) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- O) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- P) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- Q) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- R) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- S) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- T) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- U) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- V) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- W) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- X) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- Y) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;
- Z) 具备符合测评需要的合格分包方管理程序;

#### 4.5.2 组织管理能力

4.5.2.1 测评机构管理者应掌握等级测评的法律法规文件,熟悉等级测评的法律法规文件,并能根据法律法规文件的要求,制定等级测评的管理程序。

4.5.2.2 测评机构应制定并实施等级测评的管理程序,并能根据法律法规文件的要求,制定等级测评的管理程序。

4.5.2.3 测评机构应制定并实施等级测评的管理程序,并能根据法律法规文件的要求,制定等级测评的管理程序。

4.5.2.4 测评机构应制定并实施等级测评的管理程序,并能根据法律法规文件的要求,制定等级测评的管理程序。

4.5.2.5 测评机构应制定并实施等级测评的管理程序,并能根据法律法规文件的要求,制定等级测评的管理程序。

4.5.2.6 测评机构应制定并实施等级测评的管理程序,并能根据法律法规文件的要求,制定等级测评的管理程序。

4.5.2.7 测评机构应制定并实施等级测评的管理程序,并能根据法律法规文件的要求,制定等级测评的管理程序。

评工作的组织形式、工作职责,测评各阶段的工作内容和管理要求等。

c) 设备管理制度

应包括机构人员在仪器设备(含测评设备和工具)管理中的相关职责、仪器设备的购置、使用和

送修维护等规定等。

d) 文档管理制度

应包括机构人员在测评文档(含电子文档)管理中的相关职责、档案借

e) 人员管理制度

应包括人员录用、考核、日常管理以及离职等方面的内容和要求。

f) 培训教育制度

应包括培训计划的制定、培训工作的实施、培训的考核与上岗以及去

g) 申诉、投诉及争议处理制度

应明确包括测评机构各岗位人员在申诉、投诉和争议处理活动

4.5.3 测评实施能力

4.5.3.1 人员能力

4.5.3.1.1 测评机构从事等级测评工作的专业技术人员(以下简称测评

师)应掌握相关技术标准,熟悉等级测评实施流程和工作规范,能

4.5.3.1.2 测评人员应掌握相关标准,能根据测评计划,制定测评方案,能

4.5.3.1.3 测评人员应掌握相关标准,能根据测评计划,制定测评方案,能

4.5.3.1.5 测评机构和测评人员应掌握相关标准,能根据测评计划,制定

评能力

4.5.3.2 测

测评机构应具备每年开展等级测评的能力,等级测评数量原则上应不少于20个,并能

：5.9.6.2.1

能力：

3.2.2.2 测评机构应具备开展等级测评的能力,并能根据测评计划,制定测评方案,能

：5.9.6.2.2

能在以下方面：

体

a) 安全技术测评实施能力,包括物理和环境安全、网络和通信安全、设备和计算安全、应用和数据

b) 安全管理测评实施能力,包括安全策略和管理制度、安全管理机构和人员、安全建设管理、安全

c) 安全测评与验证能力,指根据实际测评需求,开发与测评相关的测评工作指导书,提供专业测

5.3.2.2 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有  
 5.3.2.3 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有  
 5.3.2.4 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有  
 5.3.2.5 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有  
 5.3.2.6 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有

- a) 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有
- b) 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有
- c) 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有

5.3.3 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有  
 5.3.4 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有  
 5.3.5 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有  
 5.3.6 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有

5.3.7 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有  
 5.3.8 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有  
 5.3.9 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有  
 5.3.10 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有

5.3.11 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有  
 5.3.12 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有  
 5.3.13 制定安全控制措施时，应从空间和区域出发考虑，给予整体测评的具有

4.5.4.5 测评设备和工具均应有正确的标识。

4.5.4.6 测评机构应建立专门的制度,对用于测评数据处理的计算机进行有效的运行维护,并保证计算机中数据记录的完整性、可控性。

### 4.5.5 质量管理能力

#### 4.5.5.1 管理体系建设

4.5.5.1.1 测评机构应建立、实施和维护符合等级测评工作需要的文件化的管理体系,并确保测评机构

各级人员能够理解并执行。测评机构应定期对其管理体系的有效性进行评价。

4.5.5.1.2 测评机构应制定相应的质量计划,并定期对其实施情况进行评价。

4.5.5.1.3 测评机构应指定一名质量主管,明确其质量保障的职责,并直接与该测评机构最高管理层沟通。

#### 4.5.5.2 管理体系维护

4.5.5.2.1 测评机构应保证管理体系的有效运行,发现问题及时

纠正,并定期对其有效性进行评价。

4.5.5.2.2 测评机构应定期对其管理体系的有效性进行评价。

4.5.5.2.3 测评机构应建立及实施纠正预防措施,并定期对其有效性进行评价。

#### 4.5.5.3 质量监督能力

测评机构应指定监督员对全体测评技术人员的工作进行监督,监督内容包括现场测评活动、测评过程规范

和测评结果的准确性等。

### 4.5.6 规范性保证能力

#### 4.5.6.1 公正性保证能力

4.5.6.1.1 测评机构及其测评人员应当严格按照有关管理规范和技术标准,开展客观、公正、安全的测

评,不得受其测评结果的来自于商业、财务和其他方面的压力。

4.5.6.1.2 测评机构的人员应不受可能影响其测评结果的来自于商业、财务和其他方面的压力。

4.5.6.1.3 测评机构应以公开方式,向社会公布其开展网络安全等级保护测评工作所依据的政策法规、

标准、规范和程序,且其工作人员仅限于中华人民共和国境内的中国公民,且无犯罪

记录。

4.5.6.2 可靠与保密性保证能力

4.5.6.2.1 测评机构的单位法人及主要工作人员应签署保密协议,并

遵守相关法律法规的要求。

4.5.6.2.2 测评机构应制定并实施保密制度,并定期对其有效性进行评价。

4.5.6.2.3 测评机构应明确测评数据的安全等级,并采取相应的保护措施,确保其安全保密。

义务和承担的法律 responsibility, 并负责检查落实。

4.5.6.2.9 测评机构应采取技术和管理措施来确保等级测评相关信息的安全、保密和可控, 这些信息包

- a) 被测单位提供的资料;
- b) 等级测评活动生成的数据和记录;
- c) 依据上述信息做出的分析与专业判断。

4.5.6.2.9 测评机构应借助有效的技术手段, 确保等级测评相关信息的整个数据生命周期的安全和保密。

4.5.6.2.10 测评机构应建立专门的文档存储场所和数据加密环境, 严格管理测评相关数据信息。

### 4.5.6.3 测评方法与程序的规范性

4.5.6.3.1 测评机构应制定程序, 保证与等级测评工作相关的所有工作程序、指导书、标准规范、工作表格、核查记录表等现行有效并便于测评人员获得。

### 4.5.6.4 测评记录的规范性

测评机构应保证测评记录内容和管理的规范性。

- a) 测评机构应制定并实施记录管理程序, 记录应清晰、完整、可追溯, 且应定期备份;
- b) 测评机构应制定并实施记录转移程序, 记录转移应确保安全, 且应保留备份;
- c) 测评机构应具有安全保管记录的能力, 所有的测评记录应保存3年以上。

## 6.5 测评报告的规范性

4.5

测评机构应保证测评报告内容和出具过程管理的规范性:

- a) 测评机构应按照公安行政主管部门统一制定的网络安全等级保护测评报告模版格式出具测评报告。

对于评估合格的测评机构, 出具的等级测评报告应加盖测评机构合格专用标识并登

d) 能

### 安全管理能力

4.5.6.6 安

机构应当制定安全方针和目标, 并在其指导下建立、实施和维护符合自身等级测评工作要求的

测评机

安全管理体系, 并确保体系的持续运行。

### 4.5.7 风险控制能力

于以下方面:

4.5.7.1 测评机构应充分估计测评可能给被测系统带来的风险, 风险包括但不限于

- a) 测评机构测评工具或设备对被测系统造成破坏或数据丢失;
- b) 测评机构测评工具或设备对被测系统造成性能下降或数据丢失;
- c) 测评机构测评工具或设备对被测系统造成数据泄露或数据篡改;
- d) 测评过程中可能发生的被测系统重要信息或网络瘫痪、IP

测评业务流程、安全规划、安全隐

测评过程中可能发生的被测系统重要信息或网络瘫痪、IP

患和有关文档等)泄漏的风险等。

4.5.7.2 测评机构应通过多种措施对上述被测系统可能面临的风险加以规避和控制。

4.5.8 可持续性发展能力

4.5.8.1 测评机构应根据自身情况制定战略规划,通过不断的投入保证测评机构的持续建设

4.5.8.2 测评机构应定期对管理体系进行评审并持续改进,不断提高管理要求。设定中、远获得相应管理体系认定资质),通过目标的实现,逐步提升质量管理能力。

4.5.8.3 测评机构应实施完善的培训制度,以确保其人员在专业技术和管理方面持续满足

和发展。  
期目标(如

等级测评工

为,或被要求从事等级测评,制定等级测评过程控制的基础计划,并进行实施

作的要求,应制定培

培训、考核和评定

跟踪国内外新技术、新应用的发展,通过专项课题研究和实践确保技术能力与当

4.5.8.4 测评机构应跟

前的技术发展同步

规范性要求

4.6 测评机构行为规

测评机构不得从事下列活动:

a) 影响被测评等级保护对象正常运行,危害被测评等级保护对象安全;

者,应告知悉的被测评单位及被测评等级保护对象的国家秘密和工作

弄虚作假,未如实出具等级测评

故意隐瞒测评过程中发现的安全问题,或者在测评过程中

报告;

d) 未按规定格式出具等级测评报告;

e) 非授权占有、使用等级测评相关资料及数据文件;

f) 分包或转包等级测评项目;

全集成;

g) 信息安全产品(专用测评设备和工具以外)开发、销售和网络安全

h) 限定被测评单位购买、使用其指定的信息安全产品;

活动。

i) 其他危害国家安全、社会秩序、公共利益以及被测单位利益的

5 测评机构能力评估

5.1 评估流程

阶段、现场评估阶段、整改阶段

如图 1 所示,初次评估流程包括委托受理阶段、评估准备阶段、审核

和报告编制阶段

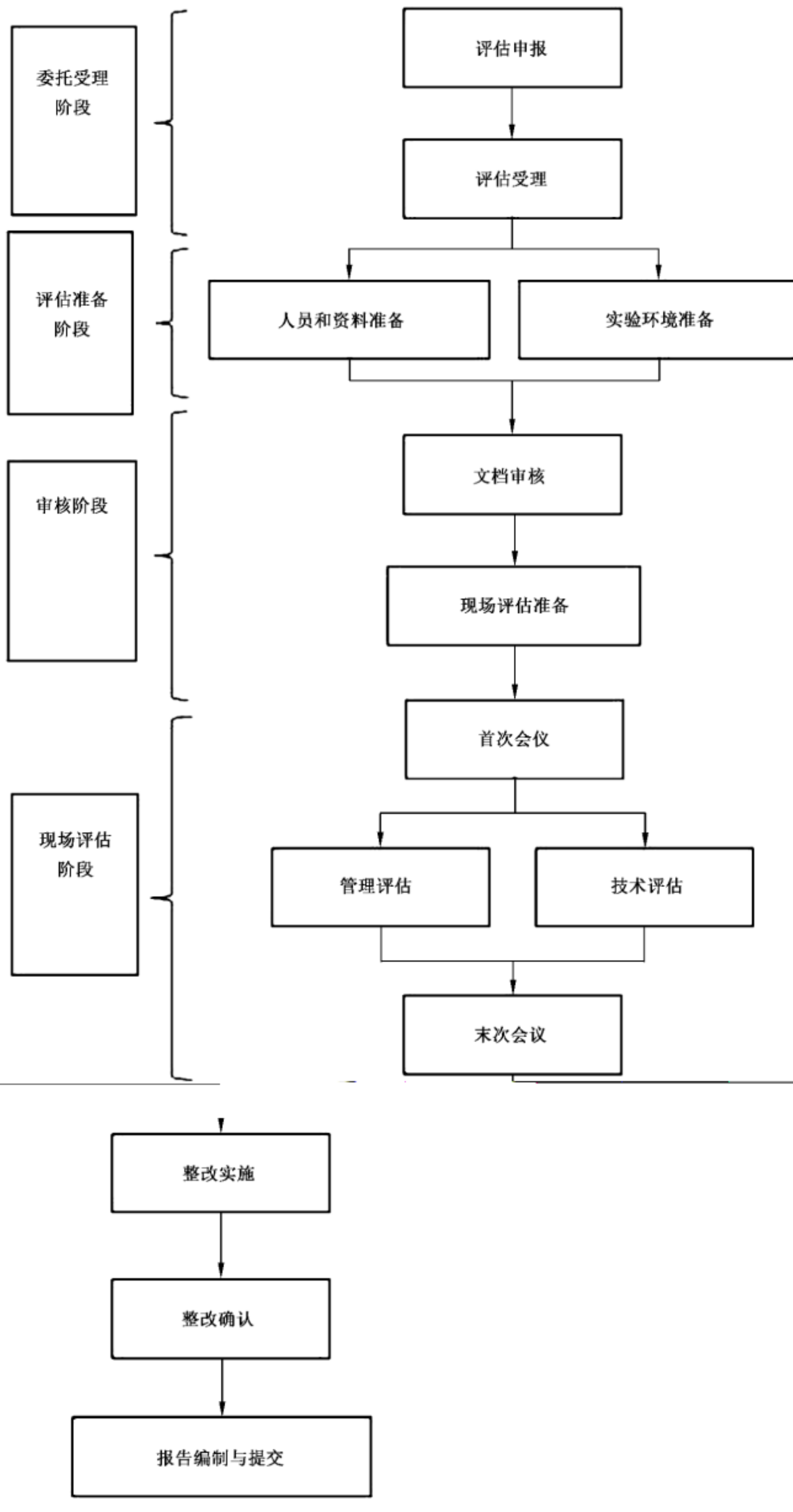


图 1 初次评估流程图

## 5.2 初次评估

### 5.2.1 委托受理阶段

#### 5.2.1.1 评估申报

测评机构向评估机构提交能力评估申报材料。

#### 5.2.1.2 评估受理

评估机构指定评估员受理测评机构的申请。评估员在确定能力评估申报材料齐全、内容符合要求后,评估机构给予受理确认。

### 5.2.2 评估准备阶段

#### 5.2.2.1 人员和资料准备

测评机构根据第4章的测评机构能力要求,逐项对照,准备资料,接受现场能力评估的相关管理人员和专业技术人员做好配合准备工作。

#### 5.2.2.2 实验环境准备

测评机构应建设测评能力见证实验环境,并依据等级保护相关技术标准,选取关键测评指标搭建模拟系统,并应制定等级测评能力见证相关的技术文档,包括系统调查表、测评指导书、现场测评记录表和测评相关监督和管理记录等。

### 5.2.3 审核阶段

#### 5.2.3.1 文档审核

测评机构将管理体系、管理制度、测评指导书、模拟环境的网络拓扑图、测评方案和测评计划提交评

#### 5.2.3.2 现场评估准备

评估组应提前进入现场,对测评环境进行初步检查,并根据现场评估时间和地点制定评估计划。

### 5.2.4 现场评估阶段

#### 5.2.4.1 首次会议

评估组到达现场后,应以首次会议开始现场评估,首次会议上应明确评估目的、评估计划和注意事项,明确评估组人员分工和主要工作内容。

#### 5.2.4.2 管理评估

评估员对测评机构管理能力相关的文档进行审核,并填写能力评估管理核查表,并中目等部分的不符合项。

#### 5.2.4.3 技术评估

评估员对测评机构技术能力相关文档进行审核,对测评机构技术能力进行现场见证,根据审核情况

#### 5.2.4.4 末次会议

评估组应以末次会议结束现场评估,末次会议应总结现场评估情况和发现的问题,如对发现的问题有分歧,测评机构可以在现场进行申辩或者补充证明材料,最终审核结果应得到双方确认。

#### 5.2.5 整改阶段

##### 5.2.5.1 整改实施

测评机构根据不符合项记录实施整改工作,并向评估组提交整改报告及相应证明资料作为工作有效性的证据。

##### 5.2.5.2 整改确认

评估组应分别从管理和技术两方面对测评机构提交的整改报告进行确认,整改内容不能满足要求的,则反馈测评机构对整改报告的修改意见,如需进行现场验证时,测评机构应予以配合。

#### 5.2.6 报告编制阶段

评估组根据能力评估管理核查表、能力评估技术核查表、现场验证记录、不符合项记录和整改报告,编制完成能力评估报告。

### 5.3 复评与再评估

为已经获得推荐证书的测评机构是否持续地符合能力要求而在证书有效期内安排的定期或不定期的高层和现场复评。

#### 5.4 能力复评

测评机构获得测评机构推荐证书后,应保证测评质量和技术能力始终符合测评机构能力要求。推荐满3年应对测评机构进行能力复评,能力复评的工作流程应与初次评估的评估流程一致,评估内容应

各级能力增强要求的总结情况见表 A.1。

表 A.1 网络安全等级保护测评机构能力增强要求各级总结情况一览表

| 序号 | 机构条件和能力                         | I 级机构要求                             | II 级机构要求   | III 级机构要求   |
|----|---------------------------------|-------------------------------------|--|---|
| 1  |                                 | 4.3.1 b) 产权关系明晰,注册<br>注册资金 500 万元以上 | 4.4.1 b) 产权关系明晰,注册<br>注册资金 1 000 万元以上  | 4.5.1 b) 同 II 级机构要求   |
|    | 安全相关工作经<br>人员不少于 50<br>员不少于 5 人 |                                     | 基本条件<br>4.3.1 e) 具有网络安全相关<br>工作经历的技术和管理人<br>员不少于 15 人;专职渗透<br>测试人员不少于 2 人  | 4.4.1 e) 具有网络安全相关工<br>作经历的技术和管理人员不<br>少于 30 人,专职渗透测试人<br>员不少于 3 人                   |
|    | 要求                              |                                     | 4.3.2.2 测评机构应按一定<br>方式组织并设立相关部门;4.4.2.2 测评机构应明确设立<br>职责,相互积极配合,正副<br>负责人应明确,且是等级<br>测评业务的部门负责人;<br>4.3.2.3 测评机构应具有<br>胜任 | 4.5.2.2 同 II 级机构<br>4.4.2.3 测评机构应具有<br>胜任   |
|    | 机构应具有聘任等级                       |                                     | 4.3.2.4 测评机构应设置<br>是等级测评工作需要<br>位;4.4.2.4 测评机构应<br>具备  | 4.5.2.3 同 II 级机构<br>4.4.2.4 测评机构应<br>具备   |
|    | 人员,不得兼任                         |                                     | 4.3.3.1.3 测评技术人员、测评项目<br>组长和技术主管岗位人员应分别取<br>得初、中、高级等级测评师证书,测<br>评师数量不应少于 50 人  | 4.4.3.1.3 测评技术人员、测评<br>项目组长和技术主管岗位人<br>员应分别取得初、中、高级等<br>级等级测评师证书,测评师<br>数量不应少于 15 人 |
|    | 项<br>员<br>级<br>应                |                                     | 4.3.3.1.4 测评人员除具备等级测<br>评师资格外,每年应参加多种形<br>式的测评业务和技术培训,测评师每<br>年培训时长累计不少于 60 学时   | 4.4.3.1.4 同 I 级机构要求   |

表 A.1 (续)

| 序号 | 机构和能力   | I级机构要求  | II级机构要求   | III级机构要求  |
|----|---|---|---|---|
| 1  | 机构应指定一名负责等级测评方面的技术主管，技术主管应具有信息安全专业刊物上发表论文或申请发明专利支持，或参与(或主持)省部级(或国家级)科研项目。 | 5.3.1   | 4.3.3.1.5 测评机构应指定一名技术主管，全面负责等级测评方面的技术工作。测评机构应至少配备一名技术主管，全面负责等级测评方面的技术工作。                                    | 4.4.3.1.5 测评机构应指定一名技术主管，全面负责等级测评方面的技术工作。测评机构应至少配备一名技术主管，全面负责等级测评方面的技术工作。                                    |
| 2  | 测评机构应具有每年开展等级测评的能力。   | 4.5.3.2.1 测评机构应具有每年开展等级测评的能力。   | 4.3.3.2.1 测评机构应具有每年开展等级测评的能力。   | 4.4.3.2.1 测评机构应具有每年开展等级测评的能力。   |
| 3  | 各等级测评对象数量不少于30个的实施方案能力。   | 4.5.3.2.2 a) 安全技术测评实施能力，包括物理和环境安全、网络和通信安全、设备和计算安全、应用和数据安全等方面测评指导书的开发、使用、维护及获取相关结果的专门判断。测评指导书应覆盖目前主流产品和相关技术。 | 4.3.3.2.2 a) 安全技术测评实施能力，包括物理和环境安全、网络和通信安全、设备和计算安全、应用和数据安全等方面测评指导书的开发、使用、维护及获取相关结果的专门判断。测评指导书应覆盖目前主流产品和相关技术。 | 4.4.3.2.2 a) 安全技术测评实施能力，包括物理和环境安全、网络和通信安全、设备和计算安全、应用和数据安全等方面测评指导书的开发、使用、维护及获取相关结果的专门判断。测评指导书应覆盖目前主流产品和相关技术。 |
| 4  | 4.4.3.2.2 c) 安全测试与分析能力。   | 4.3.3.2.2 c) 风险分析能力。  | 4.3.3.2.2 c) 风险分析能力。  | 4.4.3.2.2 c) 风险分析能力。  |





附录 B  
(规范性附录)

网络安全等级保护测评师能力要求

B.1 初级等级测评师应具备以下条件或能力：

- a) 了解网络安全等级保护的相关政策、标准；
- b) 熟悉信息安全基础知识；
- c) 熟悉网络安全等级保护测评方法；
- d) 熟悉网络安全等级保护测评工具；
- e) 熟悉信息安全产品分类，了解其功能、特点和操作方法；
- f) 掌握网络安全等级保护测评工具的使用方法和操作技能；

B.2 中级等级测评师应具备以下条件或能力：

- a) 熟悉网络安全等级保护相关政策、法规；
- b) 正确理解网络安全等级保护标准体系 and 主要标准内容，能够跟踪国内、国际信息安全相关标准的发展；
- c) 掌握信息安全基础知识，熟悉信息安全测评方法，具有信息安全技术研究的基础和实践经验；
- d) 能够根据等级保护对象的特征，编制测评方案，确定测评对象、测评目标和测评方法；
- e) 能够根据测评方案编制测评报告，能够整体把握测评报告编写要求；
- f) 能够在等级测评中发现的问题，提出合理的整改建议。

B.3 高级等级测评师应具备以下条件或能力：

- a) 熟悉和跟踪国内、外信息安全的相关政策、法规和标准的发展；
- b) 具有较丰富的信息安全理论知识和实践经验；
- c) 具有在等级保护测评工作中发现和解决复杂问题的能力；
- d) 具有在等级保护测评工作中发现和解决复杂问题的能力；



中华人民共和国  
国家标准  
信息安全技术 网络安全等级保护  
测评机构能力要求和评估规范  
GB/T 36959—2018

\*

中国标准出版社出版发行  
北京市朝阳区和平里西街甲2号(100029)  
北京市西城区三里河北街16号(100045)

网址: [www.spc.org.cn](http://www.spc.org.cn)

服务热线: 400-168-0010

2018年12月第一版

\*

书号: 155066·1-61702

